

UCHWAŁA NR XXVI/384/16
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 28 października 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego uchylecia uchwały

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art. 241, art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868 i 996), po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Prawo na Drodze, Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględnić wniosku Stowarzyszenia Prawo Na Drodze z dnia 21 sierpnia 2016 r., złożonego w dniu 7 września 2016 r., o uchylenie uchwały Nr XXXII/198/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 2 października 1992 r. w sprawie pozbawienia ulicy M.C. Skłodowskiej kategorii drogi lokalnej miejskiej – z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Załącznik do Uchwały Nr XXVI/384/16
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 28 października 2016 r.

Uzasadnienie
odmownego załatwienia wniosku Stowarzyszenia Prawo Na Drodze
o uchylenie uchwały Nr XXXII/198/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 2 października 1992 r.
w sprawie pozbawienia ulicy M.C. Skłodowskiej kategorii drogi lokalnej miejskiej

Wnioskiem złożonym do Rady Miejskiej w Nysie w dniu 7 września 2016 r. Stowarzyszenie Prawo na Drodze wystąpiło o uchylenie uchwały Nr XXXII/198/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 2 października 1992 r. dotyczącej pozbawienia ulicy Marii Skłodowskiej-Curie kategorii drogi lokalnej miejskiej. W uzasadnieniu wniosku Stowarzyszenie wskazało, że zmiana przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, dokonana ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, spowodowała utratę mocy obowiązującej przedmiotowej uchwały. Swoje stanowisko w powyższym zakresie wnioskodawca wywiódł z treści § 143 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym (jak twierdzi wnioskodawca) gdy zmienia się delegacja ustawowa, na podstawie której został wydany akt prawa miejscowego oraz gdy jego niezgodność z ustawą zawierającą upoważnienie jest znaczna, akty wykonawcze powinny być niezwłocznie dostosowane do zmieniającego się stanu prawnego, chyba że w ustawie wskazano inny termin, tak jak to ma miejsce w przedmiotowym przypadku. Jak stwierdziło Stowarzyszenie w uzasadnieniu wniosku: *„Zatem po wejściu w życie ustawy z dnia 14 listopada 2003 r. - o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz zmianie niektórych innych ustaw spowodowało utratę mocy obowiązującej przedmiotowej uchwały. Skutek ten występuje niejako automatycznie, w tej sytuacji uchwała ta, jako sprzeczna z prawem, ponieważ dotycząca derogowanej z mocy prawa uchwały, jest nieważna”*.

W przedmiotowej sprawie w pierwszej kolejności należy wziąć pod uwagę, iż uchwała Rady Miejskiej w Nysie, której dotyczy wniosek Stowarzyszenia, nie jest aktem, na podstawie którego doszło do pozbawienia ulicy Marii Skłodowskiej-Curie kategorii drogi lokalnej miejskiej. Jak bowiem wynika wprost z treści tej uchwały Rada Miejska w Nysie jedynie zawnioskowała o pozbawienie tej ulicy kategorii drogi lokalnej miejskiej, natomiast aktem, który pozbawił tę ulicę wskazanej kategorii drogi, jest rozporządzenie Nr P/24/93 Wojewody Opolskiego z dnia 28 maja 1993 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi, opublikowane w dniu 11 czerwca 1993 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego Nr 10, poz. 52. Zgodnie bowiem z obowiązującymi w dacie podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Nysie (2 października 1992 r.) i wydania rozporządzenia Wojewody Opolskiego (28 maja 1993 r.) przepisami ustawy o drogach publicznych zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych oraz lokalnych miejskich następuje w drodze uchwały wojewódzkiej rady narodowej, po zasięgnięciu opinii właściwych rad narodowych stopnia podstawowego (art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu wówczas obowiązującym), zaś organ właściwy do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii jest właściwy również do pozbawienia jej tej kategorii (art. 10 ust. 1 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu wówczas obowiązującym). W tym miejscu należy wskazać, iż przewidziane w przytoczonych wyżej przepisach art. 7 ust. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy o drogach publicznych kompetencje wojewódzkich rad narodowych przejęli wojewodowie, zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o terenowych organach rządowej administracji ogólnej (Dz. U. z 1998 r. Nr 32, poz. 176), zaś kompetencje rad narodowych stopnia podstawowego przejęły organy gminy, zgodnie z art. 1 pkt 28 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 34, poz. 198, ze zm.). Powyższe oznacza, że w czasie, w którym droga ul. Marii Skłodowskiej-Curie została pozbawiona kategorii drogi publicznej – lokalnej miejskiej, przepisy ustawy o drogach publicznych oraz wskazanych wyżej ustaw dotyczących podziału kompetencji między organy administracji publicznej przewidywały, że pozbawienie kategorii drogi następuje w drodze rozporządzenia wojewody, po zasięgnięciu opinii rady gminy. W tym stanie rzeczy

nie budzi wątpliwości, że uchwała Rady Miejskiej w Nysie, której wniosek Stowarzyszenia dotyczy, stanowiła jedynie opinię, o której mowa w wówczas obowiązującym art. 7 ust. 2 w związku z art. 10 ust. 1, natomiast nie stanowiła aktu, który pozbawiał przedmiotową drogę kategorii drogi lokalnej miejskiej, bowiem tym aktem było rozporządzenie Nr P/24/93 Wojewody Opolskiego z dnia 28 maja 1993 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi, opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego Nr 10, poz. 52. W tym stanie rzeczy stwierdzić należy, iż brak jest podstaw do twierdzenia, że uwzględnienie wniosku Stowarzyszenia i uchylenie uchwały Nr XXXII/198/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 2 października 1992 r. mogłoby doprowadzić w konsekwencji do tego, że sporna droga automatycznie „odzyskałaby” kategorię drogi publicznej (gminnej). Brak jest również podstaw do uznania, że ze względu na nowelizację ustawy o drogach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 listopada 2003 r., przedmiotowa uchwała „automatycznie” utraciła moc (o czym mowa będzie niżej), a gdyby nawet w ślad za wnioskodawcą tak przyjąć, to nie zachodzi podstawa do uchylenia uchwały, skoro zdaniem wnioskodawcy z mocy prawa utraciła ona moc obowiązującą i jest nieważna.

Niezależnie od powyższego zwrócić uwagę należy, iż do uchwały Nr XXXII/198/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 2 października 1992 r., której dotyczy wniosek Stowarzyszenia, nie ma zastosowania § 143 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (w istocie należałoby powołać § 32 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej), albowiem przepis § 143 stanowi, iż *do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej, zaś - jak wyżej wskazano - kwestionowana uchwała nie należy do aktów prawa miejscowego, będąc jedynie opinią, o której mowa w ówczesnie obowiązującym art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.*

Z powyższych względów uznać należy, iż wniosek Stowarzyszenia Prawo Na Drodze o uchylenie uchwały Nr XXXII/198/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 2 października 1992 r. w sprawie pozbawienia ulicy M.C. Skłodowskiej kategorii drogi lokalnej miejskiej nie zasługuje na uwzględnienie.

Pouczenie:

Stosownie do art. 246 § 1 k.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.